

# 宁波市住房和城乡建设局文件

甬建函〔2024〕50号

## 宁波市住房和城乡建设局关于进一步加强全市 房屋市政工程安全生产应急演练提升 应急处置能力的通知

各区（县、市）、功能园区住房城乡建设主管部门，市建设安质总站、建筑市场总站，市轨道交通集团有限公司，市建筑业协会、市政行业协会、建设监理与招投标协会，各有关单位：

为坚决贯彻习近平总书记关于安全生产的系列重要论述和重要指示批示精神，落实宁波市建设施工领域安全生产治本攻坚三年行动工作要求，深化安全生产“源头防”举措，根据《中华

《中华人民共和国安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》（国务院令第 393 号）和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）、《生产安全事故应急条例》（国务院令第 708 号）等法律法规，以及《宁波市房屋建筑和市政基础设施工程生产安全事故应急预案》（甬政办发〔2021〕69 号）、《宁波市轨道交通工程突发事故应急预案》（甬政办发〔2021〕12 号）、市住建局《关于进一步明确全市房屋市政工程生产安全事故报送和相关处置规则的通知》（甬建函〔2024〕37 号）等文件要求，加强全市房屋市政工程应急演练效能，增强应急预案的科学性、高效性和实用性，全面提升应急处置能力，保障人民群众生命财产安全和社会稳定。现将有关事项通知如下：

### **一、切实提高站位，全面认识应急演练作用**

应急演练是安全生产应急体系建设的重要组成部分，是落实安全生产工作“源头防”的重要举措，同时也是高效应对突发事故和重大安全险情的基础保障，在“以案示警”、开展安全生产教育、普及应急避险知识和磨合应急处置机制、锻炼应急救援队伍、提升应急处置能力等方面发挥着重要作用。各地各部门和有关单位要切实提高站位，从“普及教育”和“模拟实战”两个角度，深刻认识应急演练对于保障安全生产工作的极端重要性；以“科学编制应急预案、广泛宣传安全知识、高频开展应急演练”三项具体措施为抓手，进一步筑牢安全生产基础，从本质上提升

安全生产水平。

## 二、坚持教育为先，未雨绸缪落实源头防范

各地各部门和有关单位应建立健全应急体系建设，从安全生产综合应急预案和专项应急预案编制着手，建立完备的应急预案体系。综合应急预案要突出企业和工程项目部关于突发事故或重大安全险情的处置工作架构，明确责任人员，确定应急救援队伍、备齐应急救援设施设备，明晰事件的报告、处置等共性标准化程序。专项应急预案应在综合应急预案的基础上，根据“高处坠落、起重机械伤害、施工机具伤害、土方和基坑坍塌、脚手架和模板支架坍塌、触电、车辆伤害、物体打击、中毒窒息和淹溺（有限空间）、火灾、防汛防台（防御短时强对流天气）”等不同生产安全事故或重大安全险情类型，制定具有针对性的专项应急预案。应急预案的编制要坚持“教育为先”，各类专项应急预案可参照《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 20939-2020）中“专项应急预案内容”进行编制，且应顺次包含该类型施工作业的规范化作业标准、安全技术要点、安全防护和应急避险要求、禁止行为，该类型事故的人员急救、工地抢险、现场保护、呼叫救援、逐级报告等应急抢险救援措施，以及工地现场同类作业的安全排查整改及有关善后事项等内容。

企业在编制完整的综合应急预案和专项应急预案之后，应对包括企业负责人、企业内设安全生产管理机构全部人员、各工程

项目部项目负责人、项目技术负责人等进行专门培训；房屋市政工程项目部应对专职安全管理人员、各专业分包企业、各施工作业班组长进行专门培训；逐层逐级的完整宣贯应急预案。企业每年度应急预案专项学习培训不得少于一次；工程项目部每年度应急预案专项学习培训不得少于两次。且工程项目部要结合班前安全“晨会”、“四小”安全提醒制度，将应急预案应知应会内容贯彻落实到一线，切实发挥出应急预案的“普及教育”作用。

### **三、立足模拟实战，高频开展应急救援演练**

各地各部门和有关单位，应根据应急预案，立足模拟实战，高频次组织开展房屋市政工程生产安全事故或重大安全险情的应急救援演练。各地建设行政主管部门应每年组织开展不少于一次的应急救援演练，市住建局将对各地的演练开展情况，纳入年度安全生产目标管理考核体系；各建筑业企业应每年组织开展不少于两次的应急救援演练，演练情况由企业归档备查；各房屋市政工程项目部结合实际，根据工程危大工程、施工进度、季节情况等，适时组织开展针对性应急救援演练，演练情况由项目部归档备查。企业和工程项目部的演练，应分别于年初和项目开始时排定计划，按照计划、预案和事故类型，轮次组织开展，以“小切口、多类型、高频次”为原则，避免演练单一化、同质化，力求演练起到教育和实战的双重效果，达到“演练多一些、事故少一些”的根本目的。

#### **四、深度复盘总结，提升预防预警处置能力**

各地各部门和有关单位，应系统化组织应急演练工作，全面提升应急处置能力。针对当前“应急演练多、复盘总结少”的现状，逐步革新改进，增加事后复盘总结内容，建立“预案编制、宣贯学习、模拟实战、复盘总结”的系统性应急演练总体机制。各地各部门和有关单位在演练结束后，应当场复盘分析应急演练过程，对演练的质量进行评估，对演练暴露出来的信息沟通不畅、队伍配合不足等可能存在的问题短板，查漏补缺；并在演练评估后，现场播报（播放）正确规范的施工作业方式，扩大演练效果，提升演练参与和观摩人员的安全意识，增强安全生产的预防预警和处置能力。

#### **五、加强督促指导，确保应急演练工作质效**

各地各部门应加强对辖区在建房屋市政工程应急预案和应急演练情况的监督指导，认真传达落实市局文件精神，进一步健全完善工作机制，将企业和工程项目部的应急体系建设和应急救援演练，作为日常监督检查的重要内容。各地建设主管部门应指导督促辖区建筑业企业和房屋市政工程项目部，于2024年8月31日前，按本通知要求全面梳理并完善综合应急预案和专项应急预案的修订工作，适时组织开展演练。市住建局将于9月1日后，将应急预案修订和演练情况，纳入层级督导检查 and “四不两直”检查。对未按要求进行预案编制、宣贯学习、模拟实战、复

盘总结等工作的，将责令整改，确保安全生产应急演练工作落到实处、得到提升、收到实效，进而有效减少生产安全事故和重大安全险情发生，同时全面提升应急处置能力，保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

宁波市住房和城乡建设局

2024年5月7日



---

抄送：省建设厅、市安委办。

---

宁波市住房和城乡建设局办公室

2024年5月7日印发

---